# 国際河川管理交渉におけるデータの役割

東京大学大学院新領域創成科学研究科美留町 奈穂

第二回沼口敦さん記念シンポジウム 2006年3月29日~30日

# 文理融合は可能か? 二つの個人的なエピソード

■ 文系的な国際河川管理の分析は、 「役に立たない」・・・のか?

■「(国際河川を共有するにあたって) <u>どれぐらいの取水量</u>が国家間に協調をも たらすのか?」

## 本発表の目指すところ

■ 文系・政治学から水資源イシューをみると どうなるか

■「文理融合へのアプローチ」や「文理融合の感触」について、国際河川研究をしているひとりの新領域・博士課程学生がどう考えているか

## 国際河川開発・管理の難しさ

- 対立も協調していない流域諸国
  - 国際レベルで水戦争は、非現実的
- ■地政学的格差、権力関係が影響する流域諸国間で、いかにして利益調整を行うか

- ■交渉過程に焦点
  - 利害のギャップを埋めるために、どのように データが利用されているか

# 交渉におけるデータの有用性

■ 正確な科学的データが合意をもたらす

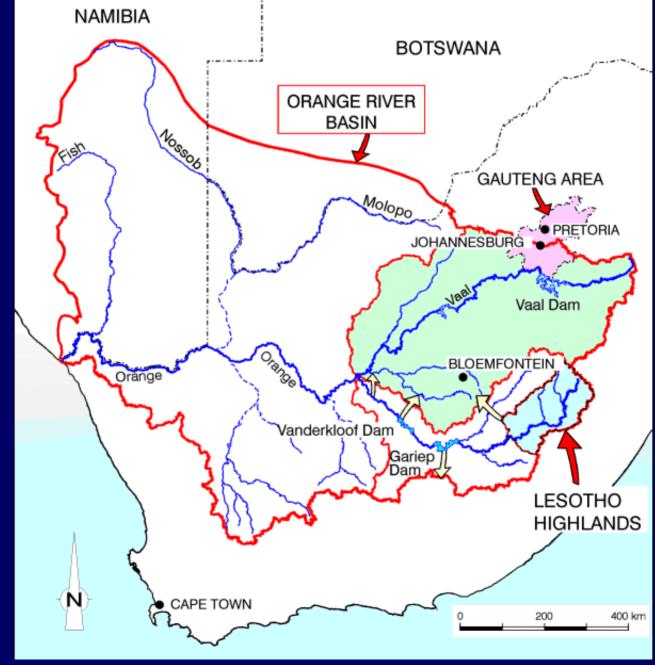


- 時として、曖昧なデータが流域諸国間の 対話を促進させる場合がある
  - 白黒はっきりさせてしまうと不都合な場合
  - 合意の背景には、政治的配慮・外交戦略が 存在するケース

# 二つの事例: 似た条件、異なる交渉の特質

流域	上流国	下流国	二国間条約
オレンジ	レソト	南アフリカ	レソト高原水資源事業に 関する条約 (1986)
ガンジス	ネパール	インド	マハカリ条約(1996)
	小国 (面積、 政治・経 済力の 面)	地域における覇権国	

#### オレンジ川 流域



オレンジ川流域				
総流域面積	945,500			
	km <sup>2</sup>			
(南アフリカ)	59.65%			
(レソト)	2.10%			
レソトの平均年 流出量	41%			

#### 事業目的

- ①レソトから南アフリカへ水移送
- ②レソトにおける水力発電

- 南アフリカの都市部は水源 から離れている
- レソトの豊富な水資源を利用する利点
- 1. 南アフリカ内で供給するよ り低コスト
- 2. 蒸発量が少なくてすむ
- 3. 移送距離が短いので水質 も保てる

#### レソト高原水資源事業



出典: http://www.dwaf.gov.za/orange/default.htm

表. 移送量と使用料

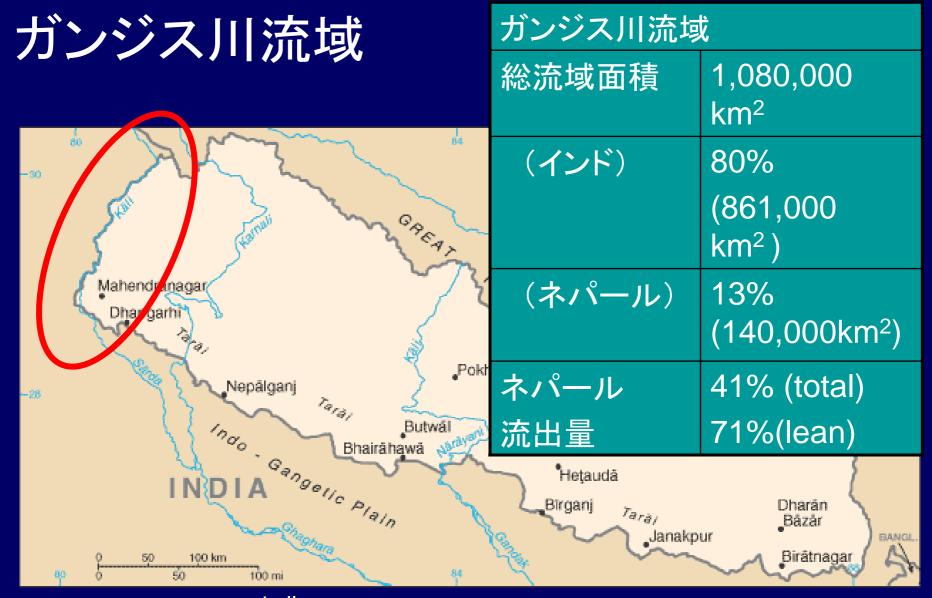
Year	Planned Deliveries (million m³)	Actual Deliveries (million m³)	Variance in Deliveries (%)	Royalty Payments (million Maluti)
1999/2000	538	540	0.4	146.93
2000/2001	573	574	0.2	158.05
2001/2002	591	584	-1.2	182.95
2002/2003	615	585	-4.9	207.85

出典: LHDA (2003, p.16)

- ■現在は、30.2m³/sec
- ■すべての四フェーズ終了後、70m³/secの移送予定
- ■レソトにおける固定使用料と変動使用料の重み

### 本当のコストとベネフィット

- 南アフリカの負担:建設コスト、使用料
  - 国内より高い水の価格
  - 人口減少による国内水需要の減少
- 実際、南アフリカは1m³の水に対しどれぐらい利益を 得ているのかという経済的指標不明
  - コスト・ベネフィットの見直しの結果は交渉に影響しているか
- 今後のフェーズにおける使用料の設定基準不明
  - 水文・農業・工業・人口データをどう用いるか
- ⇒事業を継続し、レソトと協調関係を続ける意向を示して いる
- 南部アフリカにおける「リーダー」として確立するためには、南アフリカは地域発展を優先課題としている



出典:http://www.lib.utexas.edu/maps/cia05/nepal\_sm05.gif

マハカリ条約による河川開発事業



出典: http://www.nesaj.org/nesajpatra/december2003/article\_kaushal.html

## 取水量をめぐる対立

- 条約の取り決め: <u>既存の取水量</u>にかかわらず河川の衡 平な利用
  - ⇔過去の条約から生じている対立を無視することはできない
- ネパール: インドの取水、需要データに対する不信感

表. 過去の条約における取水比率

Name of	Average annual river flow (m <sup>3</sup> /sec)	Percentage of average flow		
		India's share (As per canal capacity)	Nepal's share (as per treaty)	
Sarada	725	50.5	3.7	
Koshi	1550	40.6	1.3	
Gandak	1590	56.0	2.1	

## データの役割

- ■データの二面性
  - 交渉の「踏ん切り」をつけるために、どのような データをどのように解釈するか
  - ⇒政策決定者や政治状況の影響

- データが不要というわけではない
  - 理系の貢献が欠かせない
  - データの利用法に関して、(政治学における事 例研究として)価値判断はできない・しない

## 文理融合は可能か?

- 理系・文系研究の役割を認識すること
- 新領域創成科学研究科における学生としての現実・限界

■ 最先端技術と河川における基礎的な水 文データのバランスを文理共同で検討す る可能性 (特に、途上国のケース)